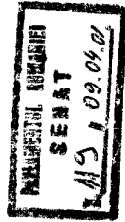


C. E. S
România

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
THE ECONOMIC AND SOCIAL COUNCIL
LE CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL
Bd. Magheru 28-30, et. 2, sector 1, cod 70159, București
Tel 00 40 1 3102356 3102357 2125854 2125855
Fax 00 40 1 2105157
E-mail: ces@sunu.mnc.ro



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrare nr: 680
Data: 05.04.2001

AVIZ

referitor la proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2001

Analizând proiectul de Lege,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art.6 lit.a) din Legea nr. 109/1997, avizează **FAVORABIL** proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2001, cu următoarele propuneri și observații referitoare la textul proiectului:

I. Observații și propuneri generale:

1. Aplicarea Legii bugetului va determina o creștere a fiscalității, venind în contradicție cu principiile stabilite în Acordul social și Programul de Guvernare.
2. Obiectivele prevăzute ca priorități în Raportul privind proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2001 să fie reflectate în cuprinsul Legii bugetului.
3. Prin Legea bugetului de stat se alocă pentru I.M.M. o sumă insuficientă pentru derularea programelor așa cum se prevede în Legea nr.133/1999 privind stimularea întreprinzătorilor privați pentru înființarea și dezvoltarea întreprinderilor mici și mijlocii, sumă care ar fi necesară susținerii fondurilor de cofinanțare a acestor programe.
4. Este necesară stabilirea, în detaliu, a veniturilor și cheltuielilor din fondurile speciale pentru a se asigura astfel o transparență a modului de formare și cheltuire a sumelor din aceste fonduri.

II. Observații și propuneri de modificare a textului:

Nr. crt.	TEXT ÎNȚIAL	TEXT PROPUȘ	OBSERVAȚII
1.	<p>Art.16 (2) “Cheltuielile pentru autoritățile publice sunt în sumă de 994,5 miliarde lei pentru Camera Deputaților, 447,9 miliarde lei pentru Senat, 92,1 miliarde lei pentru Administrația Prezidențială, 44,0 miliarde lei pentru Curtea Constituțională, 426,7 miliarde lei pentru Curtea de Conturi, 3.993,1 miliarde lei pentru autoritatea judecătorească, 28,2 miliarde lei pentru Consiliul Legislativ, 16,1 miliarde lei pentru Avocatul Poporului, 83,4 miliarde lei pentru Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, 25,0 miliarde lei pentru Consiliul Concurenței, 5.771,1 miliarde lei pentru administrația publică centrală, din care: 225,8 miliarde lei pentru Secretariatul General al Guvernului și 5.545,3 miliarde lei pentru ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale de specialitate.”</p>	<p>Art.16 (2) “Cheltuielile pentru autoritățile publice sunt în sumă de 994,5 miliarde lei pentru Camera Deputaților, 447,9 miliarde lei pentru Senat, 92,1 miliarde lei pentru Administrația Prezidențială, 44,0 miliarde lei pentru Curtea Constituțională, 426,7 miliarde lei pentru Curtea de Conturi, 3.993,1 miliarde lei pentru autoritatea judecătorească, 28,2 miliarde lei pentru Consiliul Legislativ, 16,1 miliarde lei pentru Avocatul Poporului, 83,4 miliarde lei pentru Consiliul Național pentru Studierea Arhivelor Securității, 25,0 miliarde lei pentru Consiliul Concurenței, 6, 4 miliarde lei pentru Consiliul Economic și Social, 5.771,1 miliarde lei pentru administrația publică centrală, din care: 225,8 miliarde lei pentru Secretariatul General al Guvernului și 5.545,3 miliarde lei pentru ministere și celelalte autorități ale administrației publice centrale de specialitate.”</p>	<p>În consecință, propunem operarea modificărilor necesare în anexele Legii astfel:</p> <p>a) “Anexa nr. 3 – Sinteze” – în vol.I, pag.144-146, se va transfera CES de la poziția 42 la poziția 12</p> <p>b) “Anexa nr. 3 – Ordonatorii principali de credite” – în vol.I, pag.159-160, se va transfera CES de la poziția 3/42 la poziția 3/12</p> <p>c) “Anexa nr. 3 – Ordonatorii principali de credite” – Fila de buget aferentă ordonatorului principal de credite “Consiliul Economic și Social” (03/42) - existentă în Vol. II, pag.1914-1919, se va transfera la poziția 03/12, adică în vol.I, pag 249-254</p> <p>d) restul Ordonatorilor principali de credite, situați actualmente la pozițiile 12 – 41 vor fi transferați, în consecință, la poziția ce le revine în urma translatării.</p>

2.	<p>Art.16 (3) "Administrația Prezidențială poate să deconteze, în limitele prevăzute de dispozițiile legale, cheltuielile de transport, cazare și alte cheltuieli pentru membrii delegațiilor oficiale, reprezentanții unor instituții și reprezentanții mass-media, care nu sunt salariați Administrației Prezidențiale și care îl însoțesc pe Președintele României în vizitele pe care le efectuează în străinătate de la titlul "Cheltuieli materiale și servicii", articolul "Alte cheltuieli". Cheltuielile aferente deplasărilor efectuate de personalul Administrației Prezidențiale se suportă de la același articol de cheltuieli. Administrația Prezidențială poate solicita instituțiilor reprezentate în delegațiile oficiale conduse de Președintele României, care se deplasează în străinătate, decontarea cheltuielilor de transport ce le revin din costul total al prestațiilor realizate cu aeronavele speciale avute la dispoziție."</p>	<p>Art.16 (3) "Administrația Prezidențială poate să deconteze, în limitele prevăzute de dispozițiile legale, cheltuielile de transport, cazare și alte cheltuieli pentru membrii delegațiilor oficiale, reprezentanții unor instituții și reprezentanții mass-media, care nu sunt salariați Administrației Prezidențiale și care îl însoțesc pe Președintele României în vizitele pe care le efectuează în străinătate de la titlul "Cheltuieli materiale și servicii", articolul "Alte cheltuieli". Cheltuielile aferente deplasărilor efectuate de personalul Administrației Prezidențiale se suportă de la același articol de cheltuieli. Administrația Prezidențială va solicita instituțiilor reprezentate în delegațiile oficiale conduse de Președintele României, care se deplasează în străinătate, decontarea cheltuielilor de transport ce le revin din costul total al prestațiilor realizate cu aeronavele speciale avute la dispoziție."</p>
----	---	--

3.	<p>Art. 18 (3) "In bugetul Ministerului Educației și Cercetării la cap.57.01 "Învățământ", titlul "Învățământ", titlul "Cheltuieli materiale și servicii" este cuprinsă suma de 200,0 miliarde lei reprezentând contribuția la plata cheltuielilor de capital și servicii de capital în cadrul activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică a Ministerului Educației și Cercetării și sumă de 200,0 miliarde lei reprezentând contribuția la plata cheltuielilor de capital și servicii de capital în cadrul activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică a Ministerului Educației și Cercetării."</p>	<p>Art. 18 (3) "In bugetul Ministerului Educației și Cercetării la cap.57.01 "Învățământ", titlul "Cheltuieli materiale și servicii" este cuprinsă suma de 200,0 miliarde lei reprezentând contribuția la plata cheltuielilor de capital și servicii de capital în cadrul activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică a Ministerului Educației și Cercetării și sumă de 200,0 miliarde lei reprezentând contribuția la plata cheltuielilor de capital și servicii de capital în cadrul activității de cercetare științifică și dezvoltare tehnologică a Ministerului Educației și Cercetării."</p>	
4.	<p>Art. 18 (4) "In bugetul Ministerului Educației și Cercetării la cap.57.01 "Învățământ", titlul "Cheltuieli de capital" sunt cuprinse și fonduri pentru achiziționarea de mijloace auto pentru transportul elevilor și pentru dotarea cu calculatoare a instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat. Bunurile achiziționate vor fi transferate unităților beneficiare."</p>	<p>Art. 18 (4) "In bugetul Ministerului Educației și Cercetării la cap.57.01 "Învățământ", titlul "Cheltuieli de capital" sunt cuprinse și fonduri pentru achiziționarea de mijloace auto pentru transportul elevilor și pentru dotarea cu calculatoare a instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat. Bunurile achiziționate vor fi transferate unităților beneficiare, potrivit normelor legale aplicabile."</p>	
5.	<p>Art.18 – alineat nou (alin. 4') Text inițial: nu există</p>	<p>Art.18 (4') "Ministerul Educației și Cercetării va emite, în termen de ... zile, normele necesare aplicării prevederilor alineatelor (3) și (4)."</p>	

6.	<p>Art. 20 (4) "Gestionarea Fondului de ameliorare a fondului funciar, constituit potrivit anexelor nr.1 și 2 la Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările ulterioare, se va face în condițiile prevederilor legale și se va utiliza pe baza normelor metodologice elaborate de Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor."</p>	<p>Art.20 (4) "Gestionarea Fondului de ameliorare a fondului funciar, constituit potrivit anexelor nr.1 și 2 la Legea fondului funciar nr.18/1991, republicată, cu modificările ulterioare, se va face în condițiile prevederilor legale și pe baza normelor metodologice elaborate de Ministerul Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, în termen de ... zile de la publicarea legii."</p>
7.	<p>Art. 21 (3) "MEC este autorizat, conform art.6 din OG nr. 59/1997 cu privire la finanțarea, în sistem descentralizat, în domeniul științei, tehnologiei și inovării să angajeze sume de până la 800,0 miliarde lei anual în vederea finanțării multianuale a programelor de cercetare-dezvoltare și stimulare a inovării, cuprinse în Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare."</p>	<p>Art. 21 (3) "MEC este autorizat, conform art.6 din OG nr. 59/1997 cu privire la finanțarea, în sistem descentralizat, în domeniul științei, tehnologiei și inovării ca, în afara sumelor prevăzute pentru anul 2001, să angajeze pentru ani următori, sume de până la 800,0 miliarde lei anual în vederea finanțării multianuale a programelor de cercetare-dezvoltare și stimulare a inovării, cuprinse în Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare."</p>
9.	<p>Art.27 (2) "La regiile autonome, societățile și companiile naționale și societățile comerciale cu capital majoritar de stat, aflate sub autoritatea unor ministere sau organe centrale, fondul de salarii prevăzut în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2001 va fi propus și dimensionat de către fiecare minister sau organ central împreună cu asociațiile patronale și cu organizațiile sindicale din domeniu."</p>	<p>Art. 27 (2) "La regiile autonome, societățile și companiile naționale și societățile comerciale cu capital majoritar de stat, aflate sub autoritatea unor ministere sau organe centrale, fondul de salarii prevăzut în bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2001 va fi propus și dimensionat de către fiecare minister sau organ central împreună cu asociațiile patronale și cu organizațiile sindicale reprezentative potrivit legii."</p>

10.	<p>Art. 45 (1) "Cheltuielile privind despăgubirile, inclusiv cele provenite din aplicarea impozitelor, taxelor și a celorlalte venituri ale bugetului de stat, alte daune stabilite ca fiind datorate de Ministerul Finanțelor Publice, în nume propriu sau în reprezentarea interesului statului, pe baza hotărârilor definitive ale instanțelor judecătorești, precum și obligațiile bănești ale statului român, născute din aplicarea Convenției europene a drepturilor omului și constatate prin acorduri de soluționare amiabilă, prin decizii ale Miniștrilor al Consiliului Europei și hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului, se acoperă de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de documente legale, din sumele prevăzute în această destinație în bugetul de stat pe anul 2001."</p>	<p>Art. 45 (1) "Cheltuielile privind despăgubirile, inclusiv cele provenite din aplicarea impozitelor, taxelor și a celorlalte venituri ale bugetului de stat, al.e daune stabilite ca fiind datorate de Ministerul Finanțelor Publice, în reprezentarea interesului statului, pe baza hotărârilor definitive ale instanțelor judecătorești, precum și obligațiile bănești ale statului român, născute din aplicarea Convenției europene a drepturilor omului și constatate prin acorduri de soluționare amiabilă, prin decizii ale Comitetului Miniștrilor al Consiliului Europei și hotărâri ale Curții Europene a Drepturilor Omului, se acoperă de către Ministerul Finanțelor Publice, pe bază de documente legale, din sumele prevăzute cu această destinație în bugetul de stat pe anul 2001."</p>	<p>Argument: Despăgubirile și daunele pe care ar fi obligat Ministerul Finanțelor Publice să le plătească "în nume propriu" ar trebui să fie suportate nu de la bugetul statului, ci de către persoanele vinovate (funcționari publici din MFP).</p>
-----	--	--	---

11. Modificarea Anexei nr.3/27 pag.1467, în sensul transferării sumei de 350 miliarde lei de la Titlul 38 – "TRANSFERURI" la Titlul 20 – "CHELTUIELI MATERIALE ȘI SERVICII".

12.Să se modifice Anexa nr.3/27 pag. 1457 la Titlul 40 alin.57 – ("Transferuri pentru finanțarea de bază a învățământului superior"), în sensul majorării sumei de la 3.600 miliarde lei la 4.000 miliarde lei, diferența fiind acoperită din fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului.

II. Alte observații și propuneri referitoare la text:

1. Sumele puse la dispoziția Ministerului Agriculturii și Alimentației să fie repartizate pentru subvenționarea produselor realizate în agricultură, iar destinația acestor sume să fie în vederea cumpărării de materiale pentru înființarea culturilor sau mașinilor agricole produse în țară.
2. În **capitolul IX – Dispoziții finale** nu este reglementată deductibilitatea din profit a fondului de formare profesională.
3. Să se determine clar angajatorii care înregistrează obligații bugetare neachitate la sfârșitul anului 2000, astfel încât să fie excluși din această categorie angajatorii care beneficiază de plata eşalonată a datoriilor la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele locale și bugetele fondurilor speciale.
4. Pentru organizațiile cu resurse extrabugetare să se prevadă acordarea tichetelor de masă în altă cotă decât cea prevăzută de lege.
5. Dispozițiile proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2001 încalcă prevederile actelor normative privind învățământul și cercetarea (ex. Legea nr.84/1995 a învățământului, republicată, Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic și Legea 95/1998 art.3).
6. La **art. 16 (5)** se propune ca toate cheltuielile “Clubului Parlamentarilor Români” să fie suportate integral de persoanele beneficiare ale activității acestuia, ori ca acestea să fie acoperite parțial din bugetul de stat (respectiv, prin bugetul ordonatorului principal de credite “Camera Deputaților”). Din motive de transparență privind cheltuirea fondurilor publice, în acest din urmă caz ar urma ca bugetul respectivului club să fie prezentat în anexă, spre a fi publicat în Monitorul Oficial. Textul alineatului să fie modificat, în funcție de opțiunea privind modul de acoperire a cheltuielilor Clubului: din fonduri publice, din fonduri private sau în sistem mixt.
7. La **art. 16 (6)** este necesar, tot din rațiuni de asigurare a transparenței privind cheltuirea fondurilor publice, să fie prezentate sumele totale avute în vedere la veniturile extrabugetare, respectiv la cheltuielile acoperite din acestea. Componentele structurale ale Camerei Deputaților care au activități aducătoare de venituri (supuse regimului extrabugetar) să aibă și obligația de a-și acoperi cheltuielile proprii din aceste venituri și chiar să contribuie la acoperirea unei părți din cheltuielile instituției în ansamblu.

8. În art. 23 să fie menționate actele normative în baza cărora vor putea fi acordate categoriile de împrumuturi prevăzute în respectivul articol.
9. Reformularea art. 25 (6), deoarece este neclar.
10. La capitolul VI să fie precizate actele normative aplicabile aferente.
11. Art.55: În legătură cu finanțarea pe programe a anumitor ministere și agenții guvernamentale, să apară în anexele la Legea bugetului de stat, aferente acestor ordonatori principali de credite, atât sumele totale alocate de la buget pentru finanțarea pe programe, cât și cele destinate pentru fiecare program în parte.
12. Să fie eliminate exprimările generatoare de confuzii (“unele/unor cheltuieli”, “alte cheltuieli”, “alte destinații”, “unor proiecte”, “unor elevi” ș.a.) din textele referitoare la repartizarea fondurilor bugetare pe categorii de cheltuieli. De exemplu: art.16 (6); art.20 (2); art.20 (5) lit.a; art.21 (2); art. 30 (6).
- Construcția bugetului trebuie să răspundă cerinței de rigoare, de precizie, pentru a nu lăsa ambiguități generatoare de posibile deturnări ale fondurilor de la destinațiile preconizate de legiuitor. Să fie nominalizate cu exactitate cheltuielile, respectiv destinațiile concrete.
13. Textele articolelor referitoare la cheltuielile bugetare ce au o exprimare generică, fără prevederea sumelor alocate, să fie completate prin menționarea sumelor aferente (exemple: art. 16 (7); art.18 (4), (5), (7), (8), (9), (10); - art.18 (12); art.20 (3); art. 25 (2), (4) și (5); art.44 (1); art.52 (3)).

